

緣起馬祖
心正念

把握當下
好時機

陳登堯

壹、緣起

「凡走過，必留下足跡」，當下邁出穩健的步伐，始得刻劃鮮明的足印。回首過往，足令後生晚輩常思與學習，吾人每從機緣巧合中，尋覓適當抉擇；多采多姿的豐富人生，皆因當時的關鍵決定，形成美妙的排列組合。

個人躬逢其盛，88年自臺北縣警察局調任連江縣警察局，有幸回到馬祖服務鄉梓，96年榮獲提攜，擔任局長歐陽立青辦公室機要秘書工作，進而與永旭秘書並肩策進，結此良善寶貴因緣。

96年2月15日，局長歐陽立青先生奉派接篆連江縣治安重擔，接續在馬祖服務近10年之久的局長許呈傑先生，承先啟後，深耕離島警政，為馬祖無私奉獻心力。

貳、馬祖簡介

地理環境－馬祖連江縣，位於臺灣海峽西北方，係由南竿、北竿、東莒、西莒、東引、西引、高登、亮島、大坵、小坵等36個島嶼及島礁組成，與大陸隔海相望，以高登島最為接近，僅隔5海浬（9.26公里），島上現有駐軍守備。馬祖列島，陸地總面積計29.6平方公里，海岸線總長度133.05公里，海域遶綿互54海浬（90.72公里），漁業管理海域面積達6,520.5平方公里，海洋資源豐富。

行政劃分－馬祖連江縣原分屬大陸連江、長樂、羅源三縣，45年實施戰地政務，納編成立連江縣，劃分為南竿、北竿、莒光、東引等4個鄉，共22個行政村，目前設籍人口數約1萬餘人，國、內外觀光遊客並逐年增加，南竿鄉為第一大島，是馬祖政經文教中心。

世界之最－馬祖列島，因「媽祖」而得名，目前有四項世界之最，包括了高達29.6公尺「最高的媽祖巨石神像」；為數256處「最密集的軍事坑道」；保存最完整的花崗石屋「閩東式聚落群」，又稱「一顆印建築」；以及繁殖最多的神話之鳥「黑嘴端鳳頭燕鷗」。尤其，冷戰時期，



在馬祖留下的軍事活動軌跡，不但是國家級珍貴資產，更是申請世界文化遺產的寶藏。

參、馬祖警政概況

馬祖警政工作，由過去的戰地政務時期警察任務，轉變至現代警政施政，結合國安團隊：連江地方法院、檢察署、馬祖調查站；海巡署、移民署、航警局、港警局等駐馬單位及國防部所屬各軍、憲與各工作站、組等友軍單位，共同維護國家安全及社會治安工作。

馬祖民眾散居四鄉五島，在90年金門及馬祖地區開放小三通後，海峽兩岸交流頻繁，治安與交通工作益形繁重。尤其，臺灣與馬祖之間及馬祖各離島間，均須仰賴海、空交通，經常受天候及海象因素影響而中斷，宛如遺世孤島。全縣警力有限，加上任務支援之保警同仁，警力總數尚不足百人，且須分散至各離島警所服務，島際間相互支援不易，各警察（派出）所均須獨當一面，戰戰兢兢，戮力不懈。

「事事洞悉皆學問，人情練達即文章」，因機要秘書職務，得以近身觀察，覺察體會歐陽局長以身作則、講求分際、紀律嚴明的領導統御作為，要求員警「公正執法，為民服務」，並重視基層工作環境與福利，積極促進警民合作關係，茲分享如下：

一、檢警推動馬祖司法步伐減少訟累節約社會成本

(一) 第7屆立法委員及第12任總統、副總統選舉期間，與連江地檢署全力推展期前整備及掃除黑金、杜絕賄選、防制選舉暴力及蒐證專案等工作，執行每週綿密、持續、不同方式的法律宣導，強化法治觀念。

(二) 遵循連江地檢署計畫期程，配合辦理三階段的強勢宣導和「萬信齊發」，從民眾親情鄉親的心結切入，導正虛設戶籍人口非回鄉投票不可的迷思，大幅減少妨害投票正確的犯罪人口至四案5人。

(三) 治安團隊貫徹朱檢察長坤茂先生的理念，因應馬祖的民情特色，辦理別開生面的反

賄選及相關活動，拉近了民眾與地檢署的距離，擴展法治教育，讓鄉親建立正確法治觀念，並漸漸的釋懷，遠離過去「法治認知差異」，而造成檢、警嚴辦虛設戶籍人口造成502人訟累慘案的陰霾，在連江地檢署的引領下，有效端正馬祖選風，大量減少民眾訟累，大幅節省司法資源、臺馬交通等社會成本，同時將民怨降到最低，可謂「公僕用點心，百姓萬般福」，此役真是一舉多得啊！

(四) 馬祖檢、警共同推動地方司法史上的腳步，促進法治進步，讓地檢署、警察局不再是嚴酷的冷衙門，而是地方諮詢意見的法治中心。同時見證朱檢察長用心良苦，終將「司法是為民服務」及「預防走在犯罪的前面」之理念，在馬祖付諸實施，造福民眾。

(五) 選舉期間，貫徹堅守依法行政與行政中立之立場，嚴正偵辦選舉不法案件，成效卓著，並執行總統、副總統候選人安全警衛特種勤務，均能克盡職責，確保萬全，圓滿達成任務。

二、善用現代科技知識與時俱進維安作為

(一) 在警察設備及硬體設施方面，連江縣政府及內政部警政署均鼎力協助並給予最大支援，96年完成福澳派出所廳舍落成啟用，並強化空間功能，健全內部設備，以契合實務需求，後於99年更名為刑事警察隊大樓。

(二) 爭取97至98年離島建設基金專案補助新臺幣（以下同）1,200萬元，陸續建置「通信指揮中心」、「110e化勤務指揮管制中心」，利用網路數位e化的作業平台，做到民眾報案來電顯示、地址顯示，讓警局能立即掌握案件，迅速調派線上或待命警力趕赴現場處理，有效提升受理、處理案件之效率及效能，科學管理民眾各類報案，精進警政服務品質。

(三) 除了110數位e化報案作業平台，自97年起，



南竿望牛山日出 / 上允傳播 / 馬祖國家風景區管理處

縣政府與警察局共同推動「重要路口錄影監視系統整合」，於縣內四鄉各島的治安重點規劃架設錄影監視設備，並陸續汰換逾年限故障之主機及鏡頭，檢修維護堪用之監視器。

- (四) 為因應馬祖地區特殊地形地貌，並在北竿鄉大坵島規劃架設無線錄影監視設備，突破有線錄影監視設備之限制，將治安重點影像匯集至警察局及各警察（派出）所管理。藉由數位 e 化的電話系統，加諸錄影監視的 e 化聯防，做好全縣社區安全及治安防護網絡。

三、警力有限民力無窮共維馬祖良好治安

離島的治安作為，不僅倚賴警察的察查，更有四鄉五島社區守望相助巡守隊的民力協勤，組成緊密的聯防系統，使得維安工作更加有效率。警察局及各警察（派出）所積極輔導「六星計畫—社區治安」，南竿鄉福澳社區更獲得內政部評鑑為 96 年度甲等社區及 97 年度的治安標竿社區榮耀。馬祖警政施政品質是賡續秉持在 94 年榮獲 ISO9001：2000 年版的品質認證精神，配合連江縣政府大力推動觀光文化產業政策，警察局則全力做好各項治安維護工作，以馬祖優質的治安環境，作為高品質的觀光產業最佳後盾。

四、馬祖民風純樸善良警民互動關係良好

- (一) 馬祖地方不大，民眾不是親友就是同學、同事，鮮有作奸犯科的刑事案件。期間較大的案件就屬毒品案件與廟宇金牌連續盜竊事件，而且這兩件都是馬祖境外的人士所為，特別是廟宇金牌失竊案，嫌犯偷遍

了臺灣和金門，又轉往馬祖盜竊，案發後經警察局長期佈線查緝，比對嫌疑人入出境資料及通聯紀錄，調閱錄影監視系統，保全證據，協調結合刑事警察局、高雄縣（市）及金門縣警方力量，終於在 98 年逮捕犯嫌，落網歸案。這也警告意圖作奸犯科者最好別到馬祖作案，陌生面孔很容易引起居民注意。

- (二) 交通執法方面，其目的是維護交通秩序，達到交通安全，對於輕微的交通違規事件，也多以勸導方式要求現場改善。對於新公布的交通措施，也會透過各種管道宣導後再行執法。所以馬祖的警民關係互動良好，民眾對於警方的執法也多樂於配合。

- (三) 除了檢、警治安策略作為，也因警民關係良好，社區民眾熱心公共事務，所以轄內案件破案率可達八成左右。之前發生過多次遊客遺失皮包和背包事件，都很快的找回來，其中遺失背包的外國遊客，對於不僅背包尋回，警方還協助引導他搭乘島際交通船，讓他對於我國警方的專業與熱誠，印象深刻，十分感佩。

五、統合「港安災害防救」演訓場面盛大並獲高度肯定

- (一) 連江縣首度主辦「港安演習」結合「災害防救」實兵演訓，警察局統合事權，辦理先期溝通協調，擬訂各項計畫作為，期中實施模擬演練，97 年 9 月 19 日於馬祖福澳港水上救生大隊救生艇碼頭，結合馬祖地區所有軍、警、消、醫護、海巡、岸巡、



港務處、環保局等相關救災單位，出動各式警備、救護和消防車輛 20 輛，海面各式艦艇 6 艘，空中直昇機 1 架，統合海陸空 200 餘人員聯合打擊恐怖分子防制破壞，並實施救災及汙染防制聯合演訓。

- (二) 第一狀況為「防制劫持」，流程包括受命攻擊、傷犯就護、攔截逮捕及阻絕圍捕，現場是海陸空全面出動，海上人員結合地面隊員，共同對抗劫持船舶的恐怖份子，最後在各單位通力合作下制伏歹徒。
- (三) 第二狀況為防制破壞及防治生化汙染，包括爆裂物及生生物品的處理，均依據標準處理模式進行處置，並以人員人身安全為第一優先考量，處置人員身著防護裝備，小心仔細的拆卸爆裂物及隔離生生物品。
- (四) 最後是海面汙染防治，由環保局及海龍部隊人員，先在海面佈放攔油鎖及吸油棉，控制汙染範圍並慢慢縮小，再以吸油器將剩餘油汙吸起，將汙染減少至最低；整個密集的演訓歷時 70 分鐘結束，透過實作演訓過程中，熟悉危機處理模式，做到「制亂於初動」、「止亂於復甦」的最高原則。
- (五) 在警察局各級幹部、全體同仁及相關支援單位、人員的齊心努力下，使得港安演習各項狀況處置逼真而圓滿，是馬祖歷年來演訓規模最大的一次，並獲得中央給予高度肯定。

六、以身作則堅守崗位領導嚴明激勵團隊

- (一) 歐陽局長其以身作則堅守崗位，領導嚴明激勵團隊；全面檢視監錄系統，提昇轄區治安維護；強化資訊系統建置，提升行政工作效能；健全離島警察陣容，編列爭取預算員額；爭取預算整修廳舍，提昇工作環境品質；貫徹員警勤務配槍，強化同仁執勤安全；建立員警伙食機制，重視基層員警福利；重視兩性職場權益，尊重關懷勞逸均衡。
- (二) 任內處置警員姜○○（已退休）因故傷民事件及輿情危機處理，秉公依法，勿枉勿

縱，真誠關心雙方當事人，兼顧法理情層面；關懷罹癌警務員曹○○（已故）心理建設勇於面對，適時協助調整工作環境，俾利赴臺化療程序，關照同仁如家人；鼓勵員警參與考試進修，營造終身學習職場環境，97 年同仁報考警察大學二技，並創下同時錄取 3 人的歷史紀錄；皆是把握當下發動契機，共築的美好回憶。

七、心正仁厚處世圓融真知灼見改善問題

歐陽局長心正仁厚，處世圓融，於離島馬祖服務任內，是我們連江縣警察局的大家長，更是鄉親的好朋友，能苦民所苦，扮演好縣政會議委員角色，提陳縣府正視馬祖鄉親土地問題，提供真知灼見，改善問題癥結，能運用同理心，關懷年邁弱勢鄉親，減少行政官僚程序，便利釐清相關事實，俾利完備法定程序，親民、便民、利民。

肆、結語

囊括 2010 年印度奧斯卡 6 項大獎，影劇名言：「追求卓越，成功就會追隨你！」在人生路上，一定會遇到許許多多的難題，滿佈荊棘，暴風雨也會三不五時來攪局，要如何把握當下時光，突破難關勇往向前，開創精彩人生，誠非易事，歐陽局長在近兩年的馬祖服務公職生涯，亦時時耳提面命，提醒同仁「身在公門好修行」、「珍惜光陰、把握當下」、「勇於面對問題、解決問題、放下問題」，應該也是局長深刻的人生體悟，特別感受良深。

「古之所謂豪傑之士者，必有過人之節，人情有所不能忍者，匹夫見辱，拔劍而起，挺身而鬥，此不足為勇也。天下有大勇者……」，歐陽局長平時日常生活，作息有節，飲食有度，保健有道，處事有方，事親至孝，用心家庭，並具有幽默感，除了身教、言教，由於隨順因緣，結識了許多好友，從結緣相識到心心相惜，閒時多藉關懷聯繫，使友誼能增進永固。

（作者現任連江縣警察局秘書室主任）